
РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ

ТАРАСЕНКО Галина Демьяновна, доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономической теории, Донецкий национальный технический университет

ПЕНЬКОВА Инесса Вячеславовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории, Донецкий национальный технический университет

В настоящий момент происходит очередной этап технологической и мировой социальной революции – становление информационного общества. Современные информационные и телекоммуникационные технологии (ИТТ) существенно меняют не только производимые продукты и услуги, но и время проведения досуга, реализацию гражданских прав, воспитание детей. ИТТ оказывают решающее воздействие на изменения в социальной структуре общества, экономике, развитии институтов демократии.

ИТТ породили не только разнообразные социальные эффекты, но привели к возникновению нового течения экономической мысли, известного как теория информационного общества. Эта теория находится на этапе своего становления, хотя первые работы, связанные с этой тематикой, появились в 60—70-х годах XX-го столетия и носили не столько научный, сколько футуристический характер, иногда смыкаясь с научно-фантастической литературой.

Несмотря на распространенность самого термина "информационное общество", его разработанной и четкой концепции еще не предложено и существует множество незаполненных и неисследованных ниш в данном направлении. Именно этим обосновывается *актуальность* предлагаемой статьи.

Глобальную проблему, связанную с формированием и развитием информационного общества, в своих трудах рассматривают Р. Абдеев [1], В. Иноземцев [2], И. Мелюхин [3], М. Кастельс [4] и Д. Тапскотт [5].

Переход к массовому использованию новейших информационных и телекоммуникационных технологий неизбежно порождает серьезный социальный стресс, дает техническую возможность группам людей, владеющим средствами массовой информации и коммуникации, контролировать все общество и каждого человека.

Именно для предотвращения этих негативных последствий перехода к информационному обществу необходима четко выверенная под конкретные условия государственная политика. Этот *аспект* является недостаточно исследованным учеными-экономистами. Однако определение четкой государственной стратегии и политики в рамках информационного общества немислимо без определения места и роли государственной машины и ее влияния на формирование общества «третьей волны».

В связи с этим, *целью* данной работы является анализ роли государства в информационном обществе. Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих *задач*:

- выявить основные признаки информационного общества;
- определить современный этап формирования информационного общества, на котором находится Украина;
- выделить государственные приоритеты формирования информационного общества в Украине.

Сегодня технологическая составляющая общественного развития существенно более значима, чем она была в начале прошлого века, а скорость происходящих под ее воздействием изменений столь велика, что на глазах одного поколения происходит несколько циклов технологического обновления.

Многие перспективные направления сегодня только намечаются, но они настолько быстро могут воплотиться в жизнь, что времени для выжидания, пока они окончательно оформятся, просто нет. Можно оказаться за бортом не только технологического прогресса, но и на обочине основной магистрали социально-экономического развития. Поэтому столь необходимы анализ становления информационного общества, выработка стратегии, позволяющие государству вместе с частным сектором, промышленностью и научно-технической интеллигенцией определить цели и задачи на пути к глобальному информационному обществу.

Дело в том, что "информационное общество" - это не умозрительная конструкция, некий идеальный образ будущего, который предлагается в качестве ориентира. Оно обладает реальными, объективными признаками, среди которых можно выделить следующие (рис. 1).

1. В новом обществе основным фактором его развития признаются науки и знания, описывающие информационные процессы, развитие образования и компьютеризации как главных средств производства и воспроизводства.

2. Предполагается создание глобальной информационной системы, охватывающей все сферы жизни и деятельности человека. Основным видом деятельности в таком обществе будет создание и обработка информации. При этом роль традиционного промышленного и сельскохозяйственного производства будет снижаться.

3. Отдельные истории наций объединятся в глобальную историю человечества, что приведет к образованию обще планетной цивилизации. Эта точка зрения известна как "теория конца истории".

4. Государство изменится. К традиционным ветвям власти добавятся власть информации и власть интеллекта, причем последние будут пронизывать все общество.

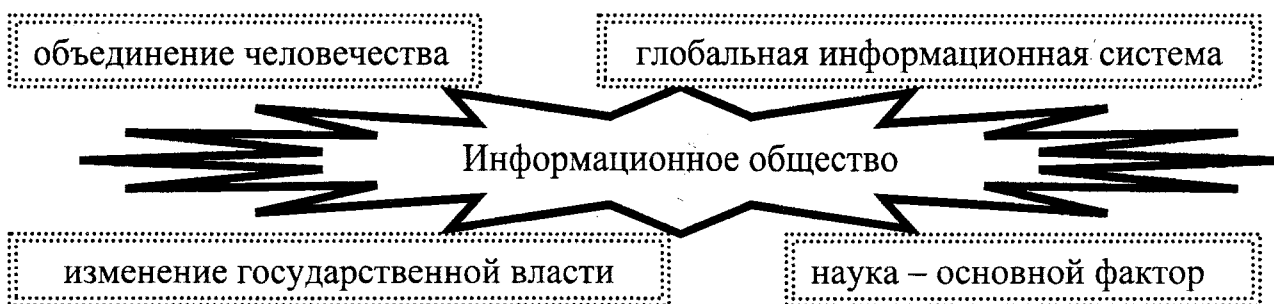


Рис. 1. Основные характеристики информационного общества

Следующим шагом в предлагаемой статье следует определить состояние формирования информационного общества в Украине.

Впервые обсуждение стратегии и роли государства в информатизации общества в нашей стране проводилось в 1989-1990 гг. С участием государственных структур и общественности была разработана концепция информатизации общества, которая затем была одобрена государственным комитетом связи. На ее основе были подготовлены общесоюзные проекты программы информатизации (1990-1991 гг.). Однако в силу ряда причин (ограниченность финансовых ресурсов, несогласованность позиций министерств и ведомств) проект программы не был принят правительством.

В течение 1992-1996 гг. в Украине активно проводилась работа по формированию государственной политики информатизации, созданию законодательных основ развития информационных отношений. Информационное общество как конструктивная идея для

реализации широкого комплекса цивилизационных преобразований начала активно использоваться для инициирования государственных программ, начиная с 1993-1994 гг.

Пути реализации потенциала информационного общества видятся государственными структурами каждой из стран по-разному. Этому есть свои причины. Любое суверенное государство самостоятельно определяет стратегию своего развития в целом и политику развития отдельных сфер деятельности. При этом оно исходит прежде всего из необходимости реализации национальных интересов и целей.

Процесс формирования информационного общества в Украине в условиях становления новой украинской государственности, реформирования экономики, перехода от информационной закрытости к презумпции открытости информации сам по себе достаточно сложен. Очевидно, что Украина находится только в начале пути в информационное общество и отстает от промышленно развитых стран мира. Так, если количество компьютеров на 100 жителей США составляет 30, то в Украине этот показатель соответствует 4 [6].

Научные исследования и использование их результатов в массовом производстве в нашей стране традиционно не сбалансированы. Это одна из причин того, что сегодня на украинском информационном рынке преобладает продукция и услуги ведущих зарубежных фирм, использующих свое превосходство в области производства и практического применения информационных технологий для получения односторонних преимуществ.

Включение информационных ресурсов и услуг в систему товарных отношений происходит в Украине в условиях неразвитости соответствующей законодательной и нормативной базы, что ведет к ряду негативных последствий, к которым можно отнести: незащищенность персональных данных граждан, несоблюдение прав на интеллектуальную собственность, рост числа компьютерных преступлений и др.

Еще существует ряд проблем, среди которых отметим увеличение расходов бюджета на создание и эксплуатацию ведомственных информационных ресурсов и систем, надлежащее качество, надежность, взаимодействие и совместимость которых отнюдь не всегда обеспечены, кроме того, не разработаны процедуры доступа граждан к государственным информационным ресурсам и услугам.

Вместе с тем наблюдаются и положительные тенденции, связанные с появлением отправных точек экономического роста. Например, относительно быстро развивается рынок информационных услуг на базе Интернет.

Весь комплекс перечисленных проблем настоятельно требует разработки и реализации эффективной государственной стратегии в области формирования информационного общества. В дискуссиях и в научной литературе по этому поводу высказываются различные точки зрения.

Пессимистический сценарий подразумевает сохранение имеющихся негативных тенденций. Его сторонники считают, что украинская экономика не сможет обеспечить надлежащего использования информационных технологий, т.к. ресурсы страны в международном обмене и разделении труда ограничены, а конкуренция на мировых информационных рынках слишком жесткая. Усиление барьеров на пути вхождения в эти рынки для новых стран оставляют для Украины место в мировом информационном сообществе ближе к аутсайдерам.

Конструктивно-оптимистический подход предусматривает структурные преобразования, приводящие к укреплению информационного потенциала Украины, к развитию информационных систем и сетей. Приведем несколько предварительных положений государственной стратегии формирования информационного общества в Украине, соответствующих этому сценарию.

Как показывает опыт экономически развитых стран, наибольший успех на пути продвижения к информационному обществу сопутствует странам, в которых государство формирует и активно проводит соответствующую целенаправленную политику.

Роль государства заключается в создании благоприятных условий для развития этого процесса, к которым можно отнести:

- привлечение ресурсов (кадровых, финансовых, материальных и др.) в информационное производство;
- нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование;
- поддержка проектов и программ, демонстрирующих возможности информационного общества;
- развитие международного информационного обмена и сотрудничества.

На основе предварительного анализа, исходя из указанных выше посылок, можно предложить следующую государственную стратегию формирования информационного общества в Украине.

На первом этапе (ориентировочно 2000 - 2005 гг.) речь должна идти главным образом об обеспечении роста рынка ИКТ на основе модернизации, о подготовке украинского общества к вызовам информационного общества (ИО). В качестве основных задач этого этапа целесообразно рассматривать:

- расширение украинского рынка ИТТ путем инвестирования в модернизацию производственной базы предприятий и организаций, в развитие базовых телекоммуникаций и украинского фрагмента Интернет;
- обеспечение роста массового спроса на индивидуальную и домашнюю информатизацию;
- организацию технопарков и зон свободной торговли ИТТ (электроника, компьютерная и телекоммуникационная техника, программные продукты, информационные услуги и т.п.);
- государственную поддержку проектов в области ИТТ, ориентированных на развитие высококачественных отечественных средств вычислительной техники, информационных продуктов и услуг;
- обеспечение справедливых условий распределения информационных и сетевых ресурсов;
- создание системы непрерывного обучения использованию ИТТ на всех уровнях образования.

Идея информационного общества несет в себе серьезный интегрирующий потенциал для всей украинской информационной инфраструктуры и информационного производства. Она включает в себя переход от простой поставки сигнала к поставке информационного содержания по компьютерным сетям, переход от информации, хранимой на электронных носителях, к информации, доступной через сети. Она также позволяет системно подойти к разрешению комплекса проблем информационного производства – экономических, технологических, политических и др.

Исследование показало, что для реализации указанных выше стратегических целей целесообразно пересмотреть сложившиеся приоритеты государственной политики, разработать новые концептуальные подходы в отношении регулирования рынка ИТТ, информационной и инвестиционной политики, развития информационного законодательства и обеспечения информационной безопасности. Государственную стратегию формирования ИО целесообразно в течение ближайших четырех-пяти лет основывать на новых приоритетах, условно сгруппированных в 5 ключевых и 3 обеспечивающих направления (рис. 2).

На базе проведенного в статье анализа сложившихся современных тенденций формирования в Украине информационного общества, можно сделать следующие **выводы**:

- государство играет важную регулирующую и контролирующую роль в информационном обществе, как на современном этапе формирования, так и в разработке стратегии развития ИТТ;
- Украина отстает в области прогресса информационного общества от развитых индустриальных стран по объективным и субъективным социально-экономическим причинам;

- для разработки эффективной общегосударственной стратегии формирования и развития информационного общества Украине целесообразно основывать свою политику в этом направлении на предложенных приоритетах (рис. 2).



Рис. 2. Приоритеты государственной стратегии формирования информационного общества

Определение роли государства в информационном обществе является сложной и комплексной задачей, находящейся на стыке различных наук. Дальнейшие исследования в рамках рассмотренной в статье проблемы целесообразно проводить в направлении поиска методов и путей совершенствования государственной стратегии формирования информационного общества, к которому неизбежно придет человечество.

Литература.

1. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации. – М.: ВЛАДОС, 1994. – 339 с.
2. Иноземцев В.Л. На рубеже эпох. Экономические тенденции и их неэкономические последствия. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика»», 2003. – 776 с.
3. Мелюхин И.С. 21 век: информация и общество. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999. – 208 с.

4. Кастельс М. «Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 608 с.
5. Тапскотт. Д. Электронно-цифровое общество. Пер. с англ. – К. «INT-пресс». Издательство – М.: «Рефл-бук», 1999. – 432 с.
6. Янковский Н.А. Повышение эффективности внешнеэкономической деятельности крупного производственного комплекса. – Донецк: АО «Издательство «Донеччина»», 2000. - С. 430-431.

Поступила в редколлегию 08.06.2004 г.

© Тарасенко Г.Д., Пенькова И.В.